

N openingsuren A2
MH/JC/AS
918-2023

Brussel, 3 oktober 2023

ADVIES

over

**EEN VOORONTWERP VAN WET TOT WIJZIGING VAN DE WET VAN
10 NOVEMBER 2006 BETREFFENDE DE OPENINGSUREN IN HANDEL,
AMBACHT EN DIENSTVERLENING**

(goedgekeurd door het bureau op 29 september 2023,
bekrachtigd door de algemene vergadering van de Hoge Raad op 3 oktober 2023)

Op 31 juli 2023 heeft de heer David Clarinval, Vice-eersteminister en Minister Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, het advies van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO gevraagd over een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening.

Na raadpleging van de betrokken beroeps- en interprofessionele organisaties en na een vergadering van de commissie Algemeen KMO-beleid op 12 september 2023 heeft het bureau van de Hoge Raad op 29 september 2023 bij hoogdringendheid onderstaand advies uitgebracht, dat werd bekrachtigd door de algemene vergadering van de Hoge Raad op 3 oktober 2023.

CONTEXT

Het ter advies voorliggend voorontwerp van wet beoogt:

- thuisleveringen op de wekelijkse rustdag toe te staan;
- en acht keer per jaar toe te laten de vestigingseenheden open te houden op de wekelijkse rustdag ter gelegenheid van uitzonderlijke promotie-evenementen. Het gaat hier dus over individuele afwijkingen en dus niet over afwijkingen voor groepen van ondernemingen zoals die reeds bestaan.

De regelgeving betreffende de openingsuren is zeker geen nieuw onderwerp voor de Hoge Raad. Hij heeft doorheen de jaren meerdere adviezen ter zake gegeven. Het meest recente is zijn advies van 24 april 2023 over de wet betreffende de openingsuren en de winkels zonder verkoper¹. In dat advies vroeg de Hoge Raad het behoud van de bestaande wet en sprak hij zich uit tegen een versoepeling. Op 29 juni 2022 heeft de Hoge Raad een advies uitgebracht over vijf wetsvoorstellen tot wijziging van de wet betreffende de openingsuren². In dit advies pleitte de Hoge Raad eveneens tegen een versoepeling van deze wet en sprak hij zich specifiek uit tegen extra afwijkingen op de verplichte wekelijkse rustdag op het niveau van de vestigingseenheid.

STANDPUNTEN

De Hoge Raad is tegen een versoepeling van de bestaande wet betreffende de openingsuren. Hij pleit ervoor de bestaande wet te behouden en spreekt zich dan ook uit tegen het ter advies voorliggend voorontwerp van wet.

De grotere meerderheid van de zelfstandigen vindt het belangrijk dat er een verplichte wekelijkse rustdag is zodat het evenwicht tussen hun werk- en privéleven toch enigszins gevrijwaard wordt. Een versoepeling van de wet betreffende de openingsuren zou deze wet te zeer uithollen. De Hoge Raad verwijst hier ook naar de argumenten tegen een versoepeling van de wet betreffende openingsuren zoals hij die in zijn eerder vermelde advies van juni 2022 heeft uitgewerkt:

1. De balans tussen werk en privé
2. Klantgerichtheid en consumententevredenheid
3. Wettelijke versus feitelijke openingstijden
4. Rentabiliteit
5. Tewerkstelling
6. Keuze van de zelfstandigen en de kmo's
7. Afstemming openingsuren en arbeidswetgeving

¹ HRZKMO advies nr. 903 van 24 april 2023 over de wet betreffende de openingsuren en de winkels zonder verkoper (online raadpleegbaar via deze [link](#))

² HRZKMO advies nr. 885 van 29 juni 2022 (bekrachtigd door de algemene vergadering van 20 september 2022) over vijf wetsvoorstellen tot wijziging van de wet betreffende de openingsuren (online raadpleegbaar via deze [link](#))

Wat het toestaan van thuisleveringen op de wekelijkse rustdag betreft, is de Hoge Raad van mening dat dit voor de overgrote meerderheid van zelfstandigen geen meerwaarde zou bieden. Er bestaat hier nagenoeg geen vraag naar bij de zelfstandigen en hun klanten. Dergelijke versoepeling zou voornamelijk de grotere retailondernemingen ten goede komen. Kmo's hebben niet het personeel om zelf die leveringen uit te voeren. De grote ondernemingen kunnen dat wel organiseren. Daardoor zou de concurrentiedruk op de kmo's toenemen en zou de feitelijke wekelijkse rustdag, die de grote meerderheid van de zelfstandigen dus belangrijk vinden, onder druk komen te staan. Bovendien mag men nu reeds voor dat vervoer op de wekelijkse rustdag beroep doen op koeriers en vervoerders in het kader van het goederenvervoer voor rekening van derden.

Wat de acht afwijkingen op de wekelijkse rustdag ter gelegenheid van uitzonderlijke promotie-evenementen betreft, is de Hoge Raad van mening dat dit de bestaande wet te sterk zou afzwakken en dat de bestaande collectieve afwijkingen volstaan om tegemoet te komen aan de noden van de zelfstandigen en hun klanten. Afwijkingen op het niveau van de vestigingseenheid zouden bovendien en in tegenstelling tot de bestaande collectieve afwijkingen die gelden voor het ganse grondgebied van de gemeente of een deel ervan, leiden tot zeer diverse situaties in eenzelfde buurt. Voor de consument zou dat verwarrend zijn en voor de ondernemers zou dat leiden tot ongezonde concurrentie. Om controle toe te laten veronderstelt dergelijk stelsel bovendien een meldingssysteem, wat dan voor de gemeenten en ondernemers ook weer tot extra administratieve lasten zou leiden.

BESLUIT

De Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO brengt een negatief advies uit over voorliggend voorontwerp van wet. Hij vraagt dat de bestaande wet in zijn huidige vorm behouden blijft.
