

**N Biociden 2018 A2**  
MH/JC/AS  
784-2018

**Brussel, 27 maart 2018**

**ADVIES**

**over**

**EEN VOORONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT BETREFFENDE HET OP  
DE MARKT AANBIEDEN EN HET GEBRUIKEN VAN BIOCIDEN**

(goedgekeurd door het bureau op 20 februari 2018,  
bekrachtigd door de algemene vergadering van de Hoge Raad op 27 maart 2018)

*In haar brief van 16 november 2017, die is toegekomen op 1 december 2017, heeft mevrouw Marghem, Minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, het advies van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO gevraagd over een voorontwerp van koninklijk besluit betreffende het op de markt aanbieden en het gebruiken van biociden.*

*Na raadpleging van de interprofessionele organisaties en de betrokken beroepsorganisaties heeft het bureau van de Hoge Raad op 20 februari 2018 onderstaand uitgebracht, dat werd bekrachtigd door de algemene vergadering van de Hoge Raad op 27 maart 2018.*

## CONTEXT

Het voorliggende voorontwerp van koninklijk besluit beoogt het koninklijk besluit van 8 mei 2014 betreffende het op de markt aanbieden en het gebruiken van biociden te vervangen. Dat koninklijk besluit regelt de uitvoering van de Europese biocidenverordening (verordening 528/2012) die tot doel heeft de werking van de markt voor biociden in de Europese Unie te verbeteren en tegelijkertijd te zorgen voor een hoge mate van bescherming voor mens en milieu.

Biociden zijn pesticiden. De wetgeving deelt pesticiden op in twee groepen: biociden en gewasbeschermingsmiddelen. Pesticiden zijn chemisch-synthetische producten die dienen om insecten, planten of andere ongewenste organismen te vernietigen, af te schrikken, onschadelijk te maken, de effecten ervan te voorkomen of op andere wijze te bestrijden. Gewasbeschermingsmiddelen dienen om een gewas te beschermen tegen schadelijke organismen, zoals ziekten, plagen en onkruid. Biociden zijn producten zoals insecticiden, ontsmettingsmiddelen (voor handen, zwembaden, vloeren, werktafels, ...), muizengif, afweermiddelen tegen muggen, schimmeldodende producten, houtbeschermingsmiddelen,...

Voor alle biociden is een toelating vereist voordat ze in de handel mogen worden gebracht. Gevaarlijke biociden behoren tot het 'gesloten circuit'. Elke verkoper én gebruiker van biociden van het gesloten circuit moet zich registreren en elke verkoop, elke aankoop en elk gebruik van deze biociden moeten periodiek gemeld worden. Heel wat van de biociden die tot dat gesloten circuit behoren worden in zeer uiteenlopende, bij de Hoge Raad vertegenwoordigde beroepen en sectoren gebruikt (land- en tuinbouwgebonden activiteiten, horeca, bouw, lichaamsverzorging, textielverzorging...).

In 2017 heeft de Hoge Raad reeds zijn advies 760 van 16 mei 2017 gegeven over een voorontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 mei 2014 betreffende het op de markt aanbieden en het gebruiken van biociden. Dat voorontwerp is nu vervangen door het nu ter advies voorliggend voorontwerp.

Terwijl dat vorig voorontwerp dus het koninklijk besluit van 8 mei 2014 wilde wijzigen, heeft men er nu voor gekozen dat koninklijk besluit volledig te vervangen. Bovendien wordt er in dit nieuwe voorontwerp ook voor gekozen om de procedure te vereenvoudigen voor het op de markt in België van biociden tijdens de overgang naar de Europese procedure. De bestaande procedures van toelating en kennisgeving worden vervangen door één enkele procedure, namelijk de registratie.

---

<sup>1</sup> [https://www.belgium.be/nl/leefmilieu/gereguleerde\\_stoffen/pesticiden\\_en\\_biociden](https://www.belgium.be/nl/leefmilieu/gereguleerde_stoffen/pesticiden_en_biociden),  
<http://www.health.belgium.be/nl/milieu/chemische-stoffen/biociden>,  
<http://fytoweb.be/nl/gewasbeschermingsmiddelen/gebruik/over-gewasbeschermingsmiddelen>

Het ter advies voorliggend voorontwerp herneemt tevens een aantal wijzigingen ten opzichte van het koninklijk besluit van 8 mei 2014 die ook reeds in het voorontwerp waar vorig jaar advies over werd gegeven, vervat zaten. Meer bepaald:

- de vereenvoudiging van de rapporteringsverplichting;
- de schrapping van de verplichting voor de geregistreerde verkoper om een visueel onderscheid te maken tussen biociden van het gesloten circuit en biociden van het vrij circuit indien het publiek toegang kan hebben tot deze biociden;
- de verplichting voor de geregistreerde verkoper om op de factuur te vermelden wanneer een biocide tot het gesloten circuit behoort;
- een aantal technische wijzigingen, enerzijds om een volledige digitalisering van de procedures toe te laten en anderzijds om een aantal verduidelijkingen en verbeteringen aan te brengen.

## STANDPUNTEN

De Hoge Raad verwelkomt voorliggend voorontwerp van koninklijk besluit. Zoals het voorontwerp waar de Hoge Raad vorig jaar advies over gegeven heeft, houdt het namelijk reeds een belangrijke vereenvoudiging in voor heel wat zelfstandigen en kmo's doordat de rapportering nog maar eenmaal per jaar moet gebeuren en de gebruiker het gebruik zelf niet meer moet rapporteren maar enkel nog moet bevestigen. De veiligheid en de gezondheid van de zelfstandige, zijn werknemers en zijn klanten of patiënten alsook de zorg voor het leefmilieu vormen voor de Hoge Raad een prioriteit. Administratieve formaliteiten die daar niet toe bijdragen moeten echter te allen prijze vermeden worden. Zelfstandigen en kmo's gaan namelijk nog altijd gebukt onder veel te zware administratieve lasten.

De Hoge Raad herhaalt hier echter wel de bemerkingen die hij in zijn vorige advies gemaakt heeft aangezien het voorliggend voorontwerp nauwelijks met die bemerkingen rekening houdt:

1. Verdere vereenvoudiging is mogelijk en noodzakelijk. De registratieverplichting voor de gebruikers en de jaarlijkse bevestiging van het gebruik dienen geschrapt te worden.
2. Wat de modaliteiten van die bevestiging betreft, in het geval die bevestiging toch zou behouden blijven, dient in het koninklijk besluit vastgelegd te worden dat de gebruiker een e-mail krijgt met daarin de te bevestigen informatie of een link naar deze informatie. In het voorliggend voorontwerp is zoals door de Hoge Raad gevraagd de deadline van 1 november aangepast. Er wordt echter nergens bepaald dat er een voldoende lange termijn (minimaal twee maanden) moet zijn tussen het tijdstip waarop de gebruiker de eerder vermelde e-mail ontvangt en deze deadline. Dat is nochtans erg belangrijk, zeker wetende dat eind december in sommige sectoren ook een erg drukke periode is.
3. De raadpleging van de stakeholders met betrekking tot de opleidingseisen moet gegarandeerd worden.

Daarnaast herhaalt de Hoge Raad zijn opmerkingen die niet noodzakelijk een directe impact hebben op de voorliggende tekst maar wel van belang zijn met betrekking tot de toepassing en het ruimere kader van dit besluit:

- De veiligheid van de zelfstandige en zijn werknemers en klanten of patiënten alsook de bescherming van het leefmilieu zijn voor de Hoge Raad prioritair. Opleidingseisen moeten echter wel in verhouding staan tot het risico.
- Er is nood aan duidelijkheid en eenvormigheid. Het onderscheid tussen biociden en gewasbeschermingsmiddelen leidt tot verwarring. Duidelijk informatie is noodzakelijk. Een ander probleem dat zich stelt is dat er verschillen bestaan tussen de lidstaten wat de toegelaten biociden betreft.

## CONCLUSIE

De Hoge Raad geeft een positief advies over het voorliggend voorontwerp van koninklijk besluit betreffende het op de markt aanbieden en het gebruiken van biociden. Hij vraagt echter met aandrang dat de gebruiker van biociden van het gesloten circuit volledig wordt vrijgesteld van de registratie- en meldingsverplichting. In tweede orde vraagt hij de modaliteiten van die verplichting anders te bepalen. Daarnaast heeft hij nog bemerkingen inzake de opleidingseisen voor de gebruikers van biociden en inzake de duidelijkheid en eenvormigheid van de geldende regels.

---