

N HANDELSPR - ecocheques A2
MH/AB/AS
733-2015

Brussel, 28 oktober 2015

ADVIES

over

**EEN ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT TOT INVOERING VAN DE
ELEKTRONISCHE ECOCHEQUES EN TOT VASTSTELLING VAN DE
ERKENNINGSVOORWAARDEN EN ERKENNINGSPROCEDURE VOOR
UITGEVERS ERVAN**

(goedgekeurd door het bureau op 8 september 2015,
bekrachtigd door de Hoge Raad op 28 oktober 2015)

In zijn brief van 17 juli 2015 heeft de Minister van Sociale Zaken, mevrouw Maggie De Block, het advies gevraagd van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en KMO over een ontwerp van koninklijk besluit tot invoering van de elektronische ecocheques en tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedures voor uitgevers ervan.

Na op 28 juli 2015 de commissie Algemeen KMO-beleid en de vertegenwoordigers van de interprofessionele organisaties te hebben geraadpleegd, heeft het bureau van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO op 8 september onderstaand advies uitgebracht, dat werd bekrachtigd door de Hoge Raad op 28 oktober 2015.

CONTEXT

De Hoge Raad stelt vast dat om de invoering van een systeem van elektronische ecocheques mogelijk te maken het ontwerp van koninklijk besluit als doelstelling heeft om twee koninklijke besluiten te wijzigen:

- het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders;
- het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijdcheques in een elektronische vorm.

Hij merkt op dat volgens het tijdschema, zoals vastgelegd in het advies n° 1926 van de Nationale Arbeidsraad (NAR)¹, om de ecocheques in te voeren er een planning werd voorzien met het oog op de realisatie van de omzetting van het netwerk en om voor alle uitgevers een gemeenschappelijke technische oplossing uit te werken. Hij neemt akte van het feit dat de huidige raadpleging kadert in het geheel van de voorgaande raadplegingen die plaats vonden tussen de partijen binnen de NAR en gericht zijn op het invoeren van een systeem van elektronische ecocheques.

De Hoge Raad stelt bovendien vast dat de wet houdende diverse sociale bepalingen goedgekeurd werd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 1 juli 2015 en wijzigt in hoofdstuk 8 de artikelen 183 tot 185 van de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen. Door de wijzigingen onder andere aan de hierboven aangehaalde artikelen, biedt deze wet de geëigende rechtsgrond voor de voorwaarden en procedures die door erkende uitgevers moeten worden nageleefd om rechtsgeldig ecocheques in elektronische vorm uit te geven.

STANDPUNTEN

De Hoge Raad keurt de doelstelling van het ontwerp van koninklijk besluit goed die een administratieve vereenvoudiging beoogt door aan erkende uitgevers toe te laten om ecocheques uit te geven onder elektronische vorm. Hij merkt op dat het ontwerp kadert in de doelstelling van de Regering om een verdergaande administratieve vereenvoudiging te realiseren.

Zoals werd aangetoond in een verslag van de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging (DAV)², zorgt de technologie van de maaltijdcheques ervoor dat ondernemingen, die ervoor gekozen hebben om ervan gebruik te maken, substantiële kostenbesparingen realiseren in vergelijking met de papieren maaltijdcheques. Volgens de Hoge Raad kunnen kmo's eveneens kostenbesparingen realiseren met het systeem van de elektronische ecocheques. Allicht zal de impact hiervan minder bedragen in vergelijking met de elektronische maaltijdcheques aangezien het volume van ecocheques dat op de markt wordt gebracht aanzienlijk kleiner is.

¹ Avies van de NAR van 24 februari 2015 over de elektronische ecocheques.

² DAV Veralgemening elektronische maaltijdcheques, 11 december 2013.

In overeenstemming met wat geldt voor de elektronische maaltijdcheques, is de Hoge Raad van mening dat men erover moet waken dat de kosten verlaagd worden voor alle betrokken partijen bij het systeem van elektronische ecocheques en in het bijzonder daarbij specifieke aandacht besteedt aan de verhoudingsgewijs hogere last van die kosten voor de kleine ondernemingen. Hij wenst erop te wijzen dat de kmo's en in het bijzonder de ondernemingen uit de kleinhandel die voedingswaren, producten of diensten met ecologisch karakter aanbieden, dubbel betrokken zijn bij die werkingskosten vermits zij niet enkel ecocheques geven aan hun werknemers maar er ook aanvaarden van hun klanten.

De Hoge Raad is van mening dat er een maximale transparantie moet zijn wat betreft de kosten van de uitgevers van de elektronische ecocheques. De communicatie over de werkingskosten moeten duidelijk worden weergegeven en het moet mogelijk zijn om informatie over de transactiekosten online te raadplegen. Deze informatie moet op de website van de uitgevers geplaatst worden waarbij deze informatie op een eenvoudige wijze geconsulteerd kan worden.

Hij voegt eraan toe dat de elektronische ecocheques zouden moeten kunnen aanvaard worden door alle terminals van de handelaars, ongeacht welke de uitgever van die maaltijdcheques is. De veralgemening van het systeem van elektronische ecocheques mag niet leiden tot meerkosten die de handelaars zouden ontmoedigen om eraan deel te nemen. De afspraken hieromtrent tijdens de voorbereidende werken binnen de NAR moeten worden gerespecteerd.³

De Hoge Raad wenst tenslotte te benadrukken dat de uiteindelijke doelstelling van de administratieve vereenvoudiging is om te komen tot één systeem van elektronische ecocheques. Het systeem van elektronische ecocheques moet aldus worden veralgemeend opdat deze effectief zou zijn. De uitgifte en de levering van ecocheques op papieren drager zal dus op middellange termijn volledig moeten verdwijnen.

Hoofdstuk 1 – aanpassingen aan het koninklijk besluit van 28 november 1969

Artikel 1

De Hoge Raad keurt de voorgestelde wijzigingen in het eerste hoofdstuk van het ontwerp van koninklijk besluit goed. Hij benadrukt dat de wijzigingen erop gericht zijn om rechtszekerheid te waarborgen aan alle betrokken partijen – werkgevers, handelaars en weknemers – bij het systeem van ecocheques, ongeacht zij worden verstrekt op papieren drager of onder elektronische vorm.

Hoofdstuk 2 – aanpassingen aan het koninklijk besluit van 12 oktober 2010

Artikel 2, 10°

Volgens deze bepaling, voor de uitgevers die reeds een erkenning hebben verkregen voor de uitgifte van elektronische maaltijd- of ecocheques, bedraagt de termijn van de procedure om een erkenning te verkrijgen als uitgever van elektronische ecocheques door het ad hoc advies – en controlecomité in plaats van 3 maanden nu 1 maand na de betekening van de volledigheid van de erkenningsaanvraag.

³ Advies n° 1926 van de NAR van 24 februari 2015 bepaalt dat voor dit punt "volgens de informatie van de uitgevers maar één terminal nodig zal zijn om zowel elektronische maaltijdcheques als elektronische ecocheques te aanvaarden.", pag. 9.

De Hoge Raad is van mening dat de vermindering van termijn van procedure gerechtvaardigd is voor de uitgevers die reeds een erkenning genieten.

Artikel 2, 5°

Artikel 2, 5° bepaalt dat de aanvaarding van ecocheques moet worden gerealiseerd *“respectievelijk in voedingszaken en eetgelegenheden enerzijds en bij handelaars en dienstverleners die producten en diensten met een ecologisch karakter verkopen die zijn opgenomen in de lijst bij de collectieve arbeidsovereenkomst n°98 gesloten in de Nationale Arbeidsraad anderzijds”*.

De Hoge Raad benadrukt dat onder de notie “handelaar” moet verstaan worden een zelfstandige die een activiteit uitoefent in hoofdberoep of in bijberoep. Tevens is het aangewezen te preciseren wie eveneens al dan niet onder handelaars en dienstverleners wordt verstaan, zoals bijvoorbeeld bepaalde vzw’s.

Hoofdstuk 3 – slotbepalingen

Artikel 3

De Hoge Raad onderschrijft de voorgestelde termijn voor inwerkingtreding van de nieuwe bepalingen voor het invoeren van een erkenning voor de uitgevers van ecocheques onder elektronische vorm.

Toelating voor uitgevers om gebruik te maken van het rijksregisternummer

De Hoge Raad vestigt de aandacht op het probleem inzake tot de mogelijkheid voor de uitgevers om gebruik te maken van het rijksregisternummer en het INSZ “Identificatienummer van de sociale zekerheid” wanneer het gaat over "gemengde" bestellingen.

Om te vermijden dat ondernemingen en sociale secretariaten die tezelfdertijd papieren ecocheques en elektronische ecocheques willen bestellen (gemengde bestellingen) twee bestellingen moeten doen bij hun uitgever vraagt de Hoge Raad dat de regelgeving wordt aangepast opdat mogelijk wordt dat uitgevers van zowel papieren ecocheques als elektronische ecocheques voor beide varianten het rijksregisternummer mogen gebruiken bij de afhandeling van de bestelling. Een oplossing die tegemoet komt aan dit probleem zal de administratieve stappen die ondernemingen moeten verrichten sterk vereenvoudigen.

BESLUIT

De Hoge Raad steunt de overgang van de papieren ecocheques naar de ecocheques onder een elektronische vorm voor zover aan de voorwaarden zoals hierboven meegedeeld wordt voldaan, waardoor het systeem van ecocheques efficiënt kan werken. Hij vraagt aan de bevoegde overheden om binnen een redelijke termijn de geschikte informatie te verstrekken aan de betrokken zelfstandigen en kmo’s opdat zij zich kunnen aanpassen aan de nieuwe omstandigheden.